



# **SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA – SIE**

## **Método de eficacia y eficiencia para compras públicas**

Organismo Supervisor de las  
Contrataciones del Estado - OSCE

**Blythe Muro Cruzado**  
Presidenta Ejecutiva

12 de marzo de 2018

---

# PERÚ



# PERÚ A NIVEL MUNDIAL: SISTEMA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA



- ✓ Bajo la metodología de la OCDE – “*Methodology for Assessment of National Procurement Systems (MAPS)*”, el BID indica que el sistema peruano de Contratación Pública, se encuentra bajo estándares internacionales (2015).
- ✓ Validación del BID – “Uso del Sistema de Contratación Pública de Perú (SCPPP) para las operaciones financiadas por el Banco” (2017) – 5to país en Latinoamérica.
- ✓ Implementación de recomendaciones y acciones estratégicas para acceder a la OCDE.

# ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE

OSCE no contrata bienes, servicios u obras para Entidades  
OSCE no valida la información registrada en el SEACE



## Administra

- Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado
- Registro Nacional de Proveedores
- Listado de bienes y Servicios Subasta Inversa
- Desarrollo de capacidades
- Certificación de funcionarios

## Supervisa y cautela

- Acciones de supervisión
- Resolución de Controversias (Tribunal)
- Imposición de Sanciones por el Tribunal
- Acciones de Arbitraje

## Regula

- Directivas
- Bases Estándar
- Instructivos

ACTUACIÓN PREVENTIVA

PREDICTIBILIDAD

GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO

# PERÚ – MODERNIZACIÓN DEL ESTADO



*Acercar el Estado al ciudadano, a través del uso de metodologías de innovación enfocadas en entender las necesidades de los peruanos.*

- ✓ **Gobierno Abierto:** Transparencia, Participación Ciudadana.
- ✓ **Gobierno Electrónico:** Uso de TICs en procesos internos y externos.
- ✓ **Gobierno Institucional:** Articulación en todos los niveles de gobierno.

# ETAPAS DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

## 1. PLANIFICACIÓN

SERVIDOR PÚBLICO



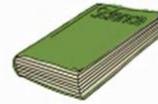
¿PARA QUIÉNES ADQUIERO BIENES, SERVICIOS Y OBRAS?  
¿QUÉ ESTOY BUSCANDO SATISFACER CON ESTA ADQUISICIÓN?  
¿ES LA MEJOR ALTERNATIVA PARA EL CIERRE DE BRECHAS?

¿QUÉ DEBO ADQUIRIR?  
¿LO QUE ADQUIERA SATISFACERÁ LOS OBJETIVOS?  
¿ESTOY OBTENIENDO UN MAYOR VALOR POR DINERO?



## 2. ELABORACIÓN DE REQUERIMIENTOS

## 3. PROCEDIMIENTO Y HERRAMIENTAS DE CONTRATACIÓN



¿CÓMO DEBO ADQUIRIR?  
¿QUÉ REQUISITOS DEBO CUMPLIR?  
¿A QUE CONDICIONES Y PRECIOS SE HA ADQUIRIDO ANTES?  
¿PUEDO OBTENER MEJORES CONDICIONES EN CANTIDAD, CALIDAD Y OPORTUNIDAD?  
¿PUEDO OBTENER UN MAYOR VALOR POR DINERO?

## 4. EJECUCIÓN CONTRACTUAL



¿EL PROVEEDOR ESTÁ CUMPLIENDO CON TODAS LAS CONDICIONES?  
¿SE PAGA EN LOS TIEMPOS PREVISTOS?  
¿EXISTEN DISCREPANCIAS O CONFLICTOS?  
¿SE VIENEN CUMPLIENDO CON LOS OBJETIVOS PREVISTOS?

## 6. RETROALIMENTACIÓN



¿SE CUMPLIERON LOS OBJETIVOS PREVISTOS?  
¿SE CERRARON BRECHAS?  
¿QUÉ OPORTUNIDADES DE MEJORA TENGO?

## 5. SATISFACCIÓN DEL CIUDADANO



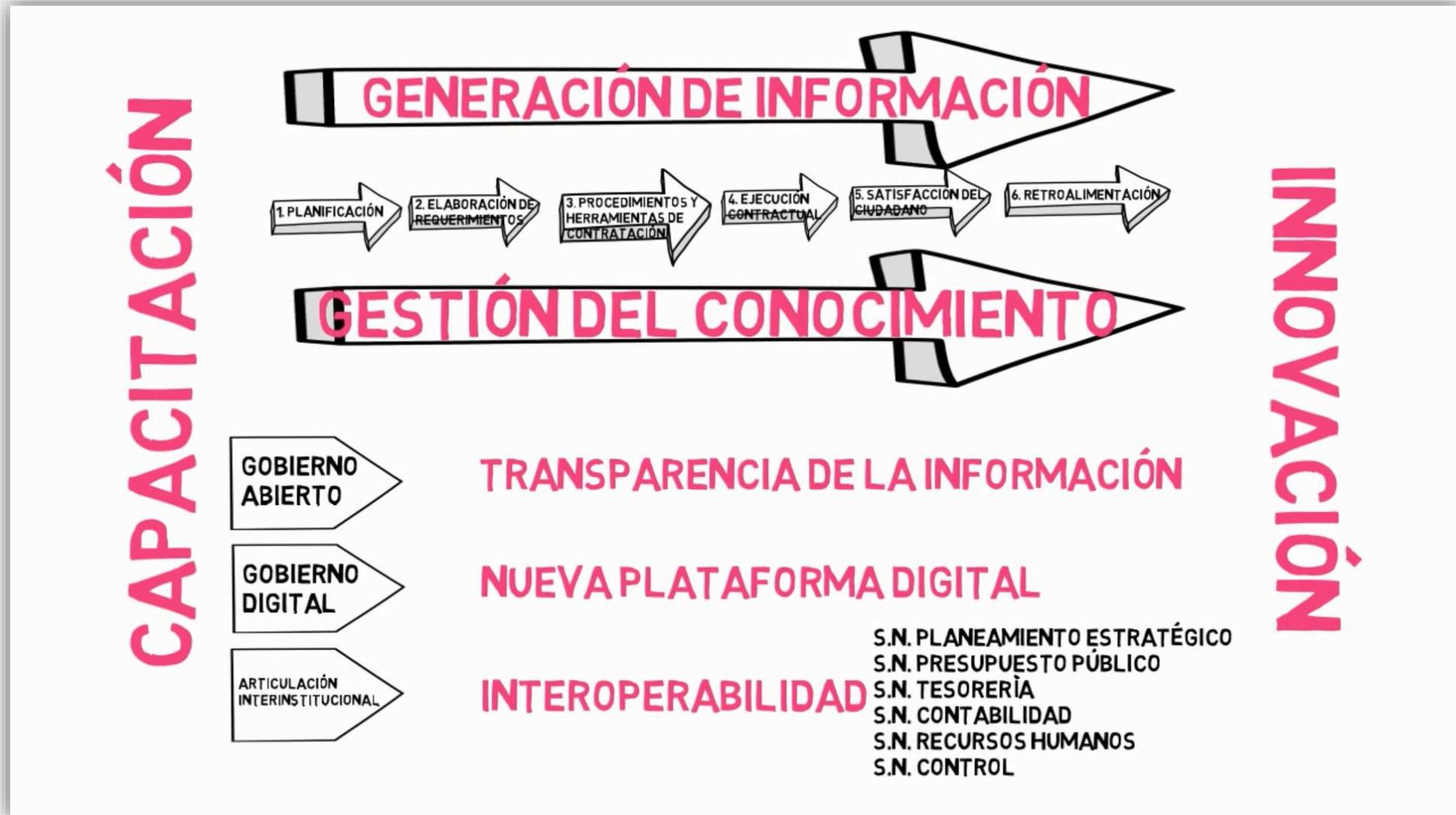
¿EL CIUDADANO RECIBIÓ LOS BIENES, SERVICIOS Y OBRAS?  
¿LOS RECIBIÓ EN LA CANTIDAD, CALIDAD Y OPORTUNIDAD PREVISTA?



# FLUJO DEL PROCESO



# GENERACIÓN DE VALOR



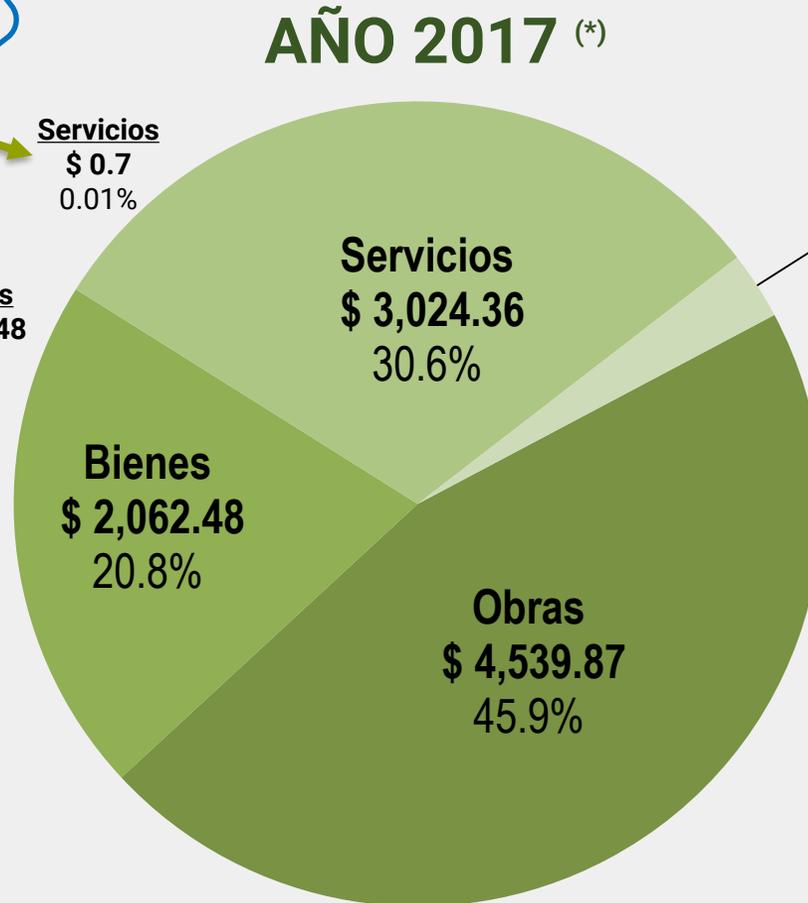
# ALGUNAS CIFRAS: CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL PERÚ

- Combustible 50%
- Cemento 18%
- Alimento 18%

Subasta Inversa  
Electrónica  
2.11 %

**Servicios**  
\$ 0.7  
0.01%

**Bienes**  
\$ 210.48  
2.1%



**Consultoría  
de Obras**  
\$ 267.84  
2.7%

**Valor Adjudicado 2017**  
**USD \$ 9,894.6 millones**

Equivale al 5.0% del PBI

# ACTORES QUE INTERVIENEN EN LA SIE, MODELO PERUANO

## OSCE



- Regula el procedimiento de SIE
- Administra el SEACE
- Administra el RNP
- Elabora y aprueba bases estándar
- Resuelve controversias

## Perú Compras

Elabora y publica fichas en el SEACE



## Entidades públicas

Convocan la SIE utilizando las fichas



## Proveedores

Participan en la SIE



## Beneficiarios

Pacientes son atendidos con medicinas



## Entidades públicas o privadas

Sugieren u opinan

# DOCUMENTOS ESTÁNDAR DE LA SIE, MODELO PERUANO

Son las reglas de juego del procedimiento (requisitos, documentos del postor, proforma del contrato, otros)



**BASES ESTÁNDAR**

Descripción general y específica de las características de un bien o un servicio común.



**FICHA TÉCNICA**



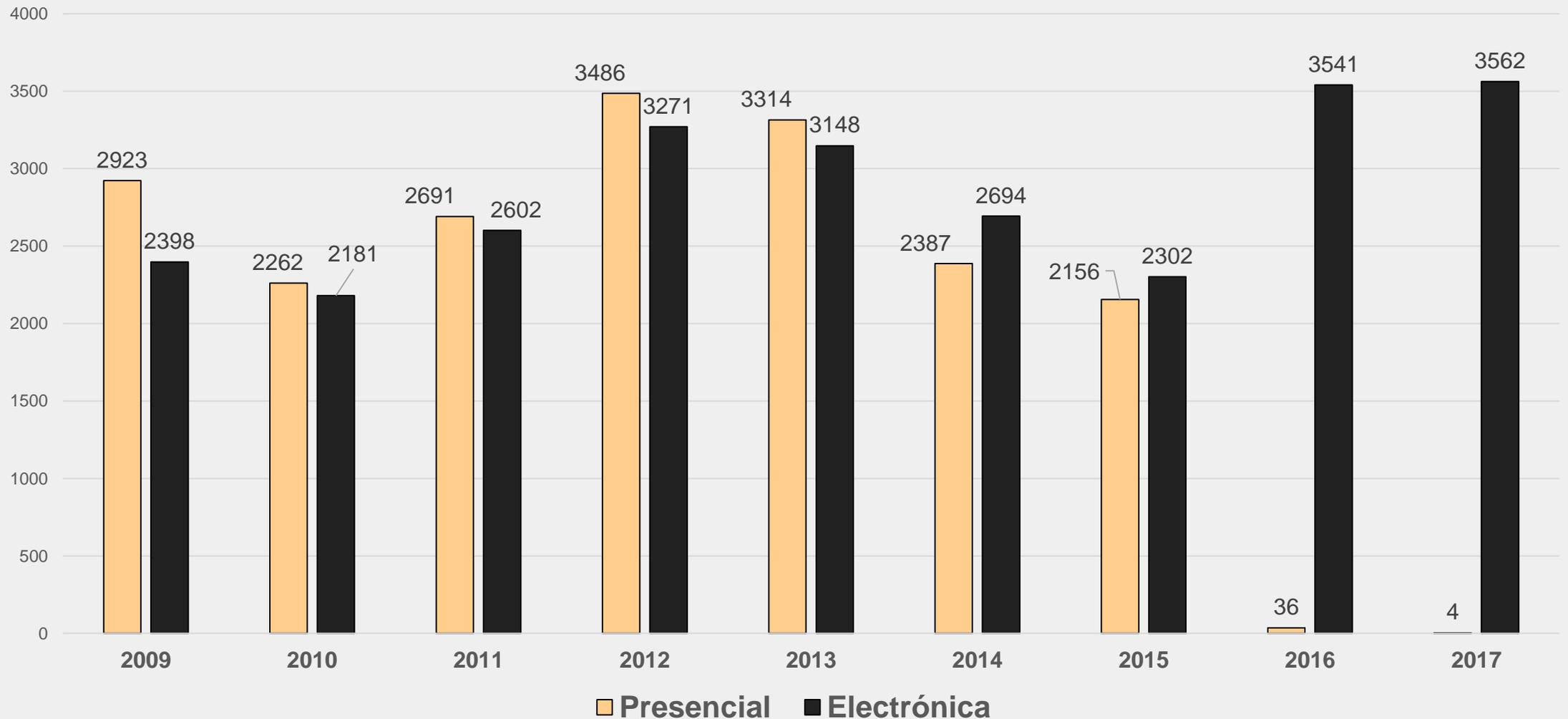
**DOCUMENTO DE ORIENTACIÓN**

Información complementaria a la ficha técnica, referidos a la metodología para verificar la calidad, entre otros.

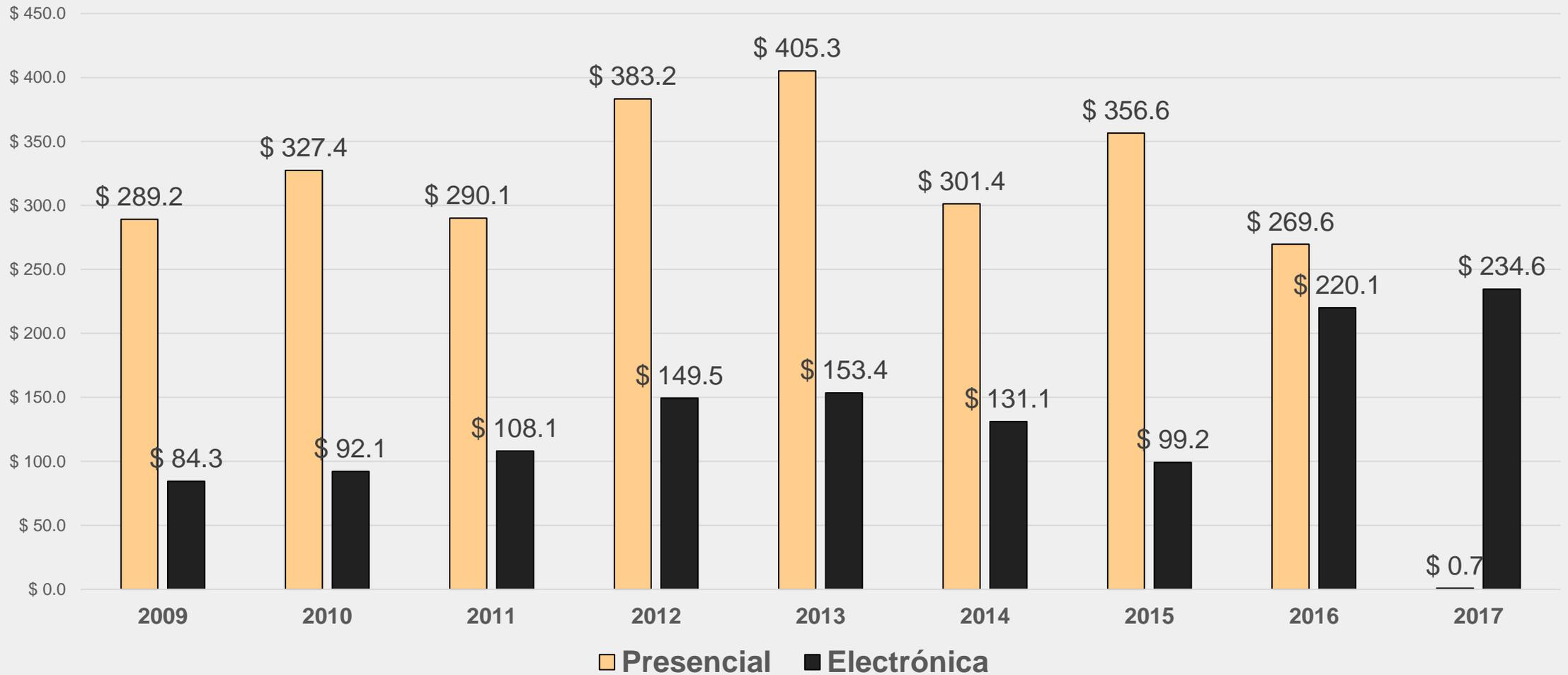
# ETAPAS DEL PROCEDIMIENTO DE LA SIE, MODELO PERUANO



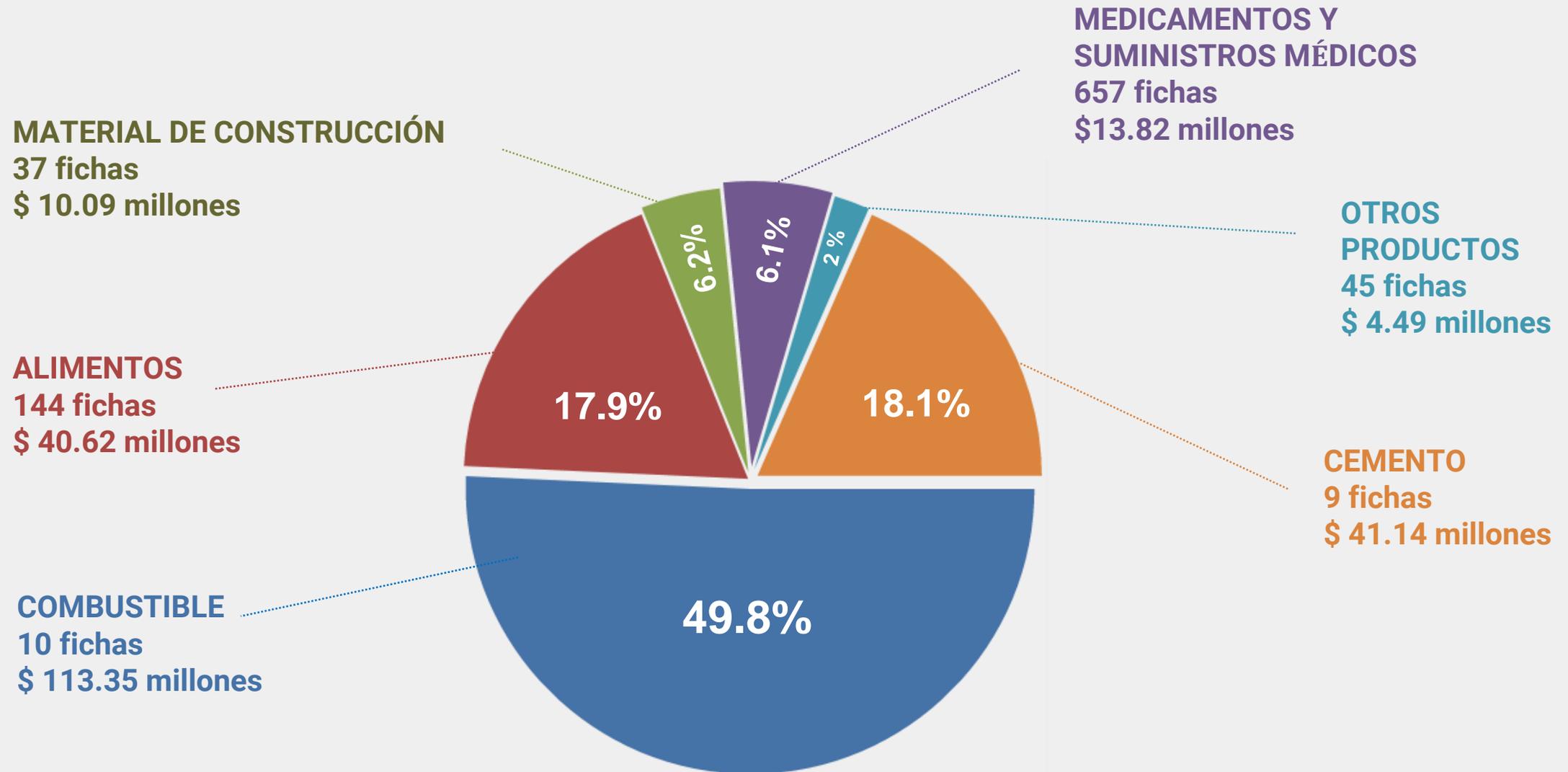
# EVOLUCIÓN SI PRESENCIAL Y SI ELECTRÓNICA, NÚMERO DE PROCESOS ADJUDICADOS



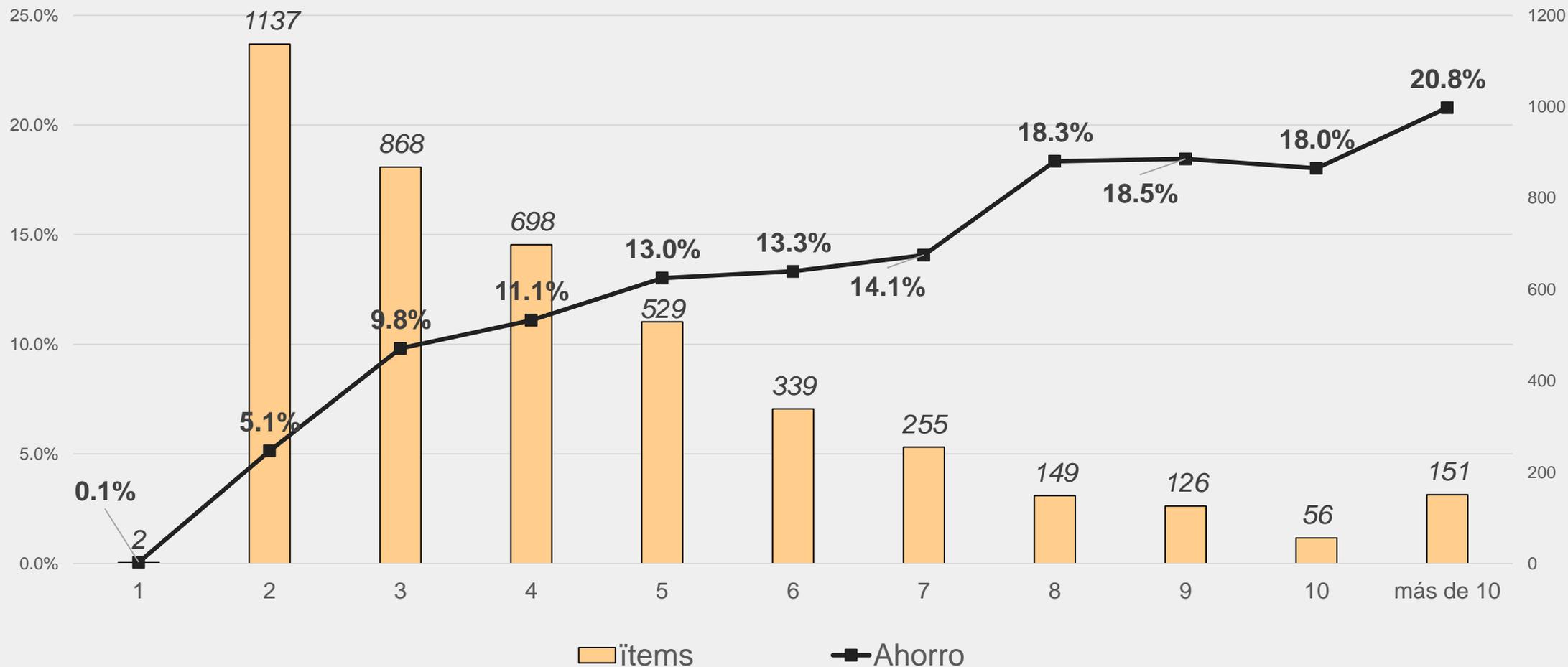
# EVOLUCIÓN SI PRESENCIAL Y SI ELECTRÓNICA, MONTO ADJUDICADO (MILLONES DE SOLES)



# DISTRIBUCIÓN PROCENTUAL DE LA SIE SEGÚN TIPO DE PRODUCTO – AÑO 2017



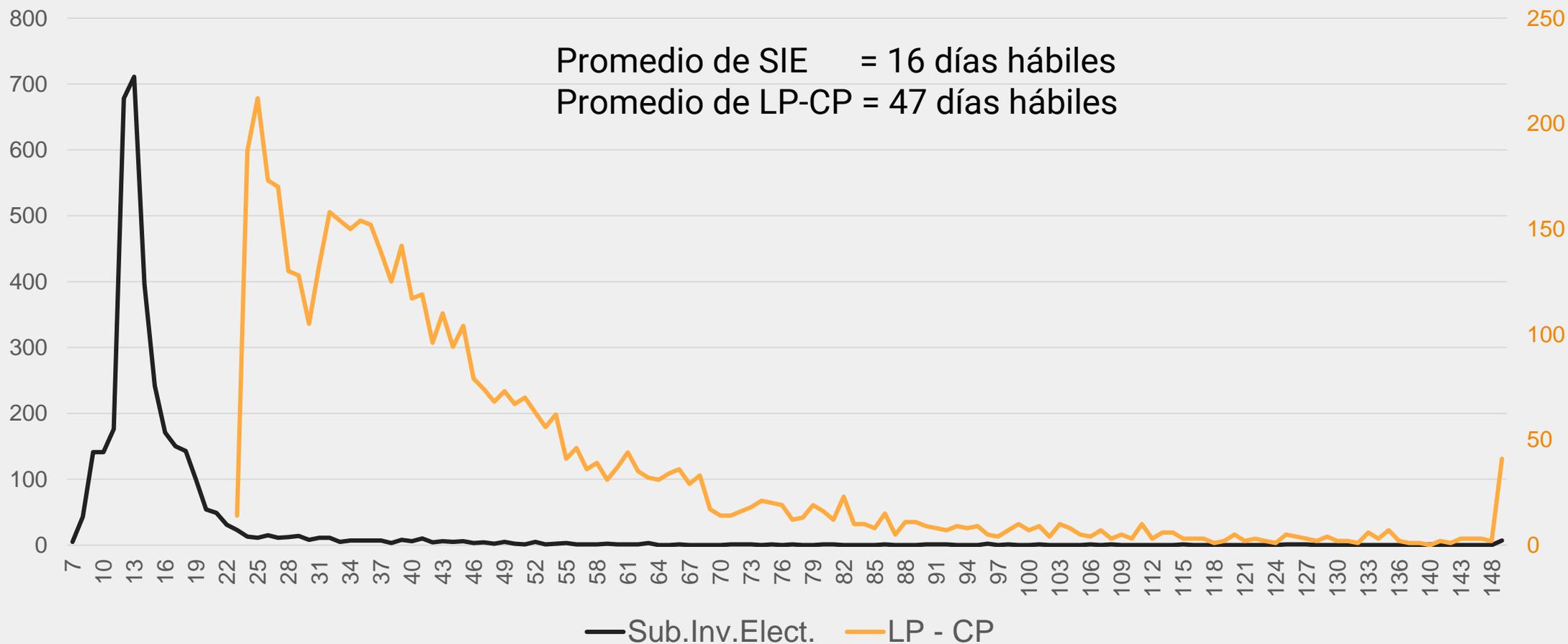
# PORCENTAJE DE AHORRO Y NÚMERO DE ÍTEMS ADJUDICADOS POR SIE, SEGÚN CANTIDAD DE POSTORES – AÑO 2017



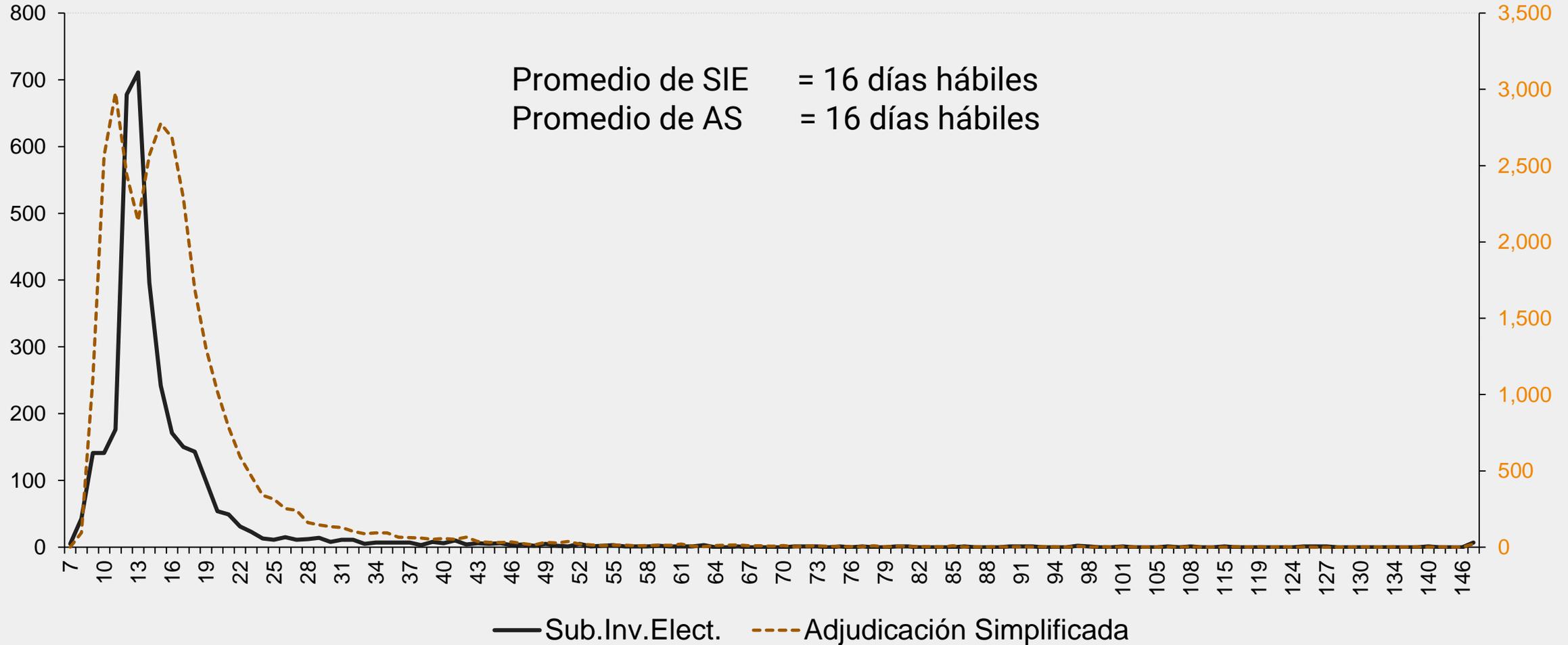
## PROMEDIO DE PROPUESTAS PARA BIENES PRESENTADOS Y NÚMERO DE PROCESOS ADJUDICADOS SEGÚN PROCEDIMIENTO – AÑO 2017

Tipo de procedimiento	Promedio de Propuestas Presentadas	N° Procesos Adjudicados	Monto Adjudicado USD \$
Subasta Inversa Electrónica	4.6	3,562	\$ 234.6 millones
Adjudicación Simplificada	2.3	31,561	\$ 2,388.5 millones
Todos los procedimientos sin SIE	2.3	40,401	\$ 8,651.9 millones

# DISTRIBUCIÓN DEL PROCESOS DE SIE VS. LICITACIÓN Y CONCURSO PÚBLICO SEGÚN DURACIÓN – AÑO 2016



# DISTRIBUCIÓN DEL PROCESOS DE SIE VS. ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA SEGÚN DURACIÓN – AÑO 2016



# RIESGOS Y BENEFICIOS

## RIESGOS

### SI Presencial

- Vinculación entre postores
- Desincentivo de competencia
- Concertación de precios
- Dificultad de acceso (lugar y tiempo)

## BENEFICIOS

### SI Electrónica

- Inmediatez
- Virtual
- No ves la puja
- Predictibilidad
- Calendarización

## **DESAFÍOS**

- ✓ Generar confianza en los actores que participan en la SIE.
- ✓ Incrementar los objetos contractuales de la SIE.
- ✓ Incrementar el número de proveedores participantes en la SIE.
- ✓ Incrementar el uso de la herramienta.

## **FACTOR CLAVE DE ÉXITO**

- ✓ Buenos sistemas de soporte por parte de las entidades y postores.



**GRACIAS**

**Blythe Muro Cruzado**  
Presidenta Ejecutiva

Organismo Supervisor de las  
Contrataciones del Estado – OSCE

[bmuro@osce.gob.pe](mailto:bmuro@osce.gob.pe)

## ORGANISMO SUPERVISOR DE LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO - OSCE

- ✓ Organismo Técnico Especializado adscrito al Ministerio de Economía y Finanzas.
- ✓ Funciones:
  - Contrataciones eficientes, la maximización del valor de los fondos públicos y la gestión por resultados.
  - Supervisión.
  - Capacitación y generación de competencias